



GIS HOMMER – Brest 28 janvier 2015 -  
Contribuer à la gestion des aires marines protégées.  
Pratiques en sciences humaines et sociales



# DROITS ET AIRES MARINES PROTEGEES, QUESTIONS ANCIENNES ET NOUVELLES...

...POUR UNE CONTRIBUTION  
A LA GESTION DES USAGES LITTORAUX ET MARINS

## Florence GALLETTI

*Chargée de recherches juriste de l'IRD,*  
U.M.R. MARBEC 248 MARine Biodiversity Exploitation and  
Conservation IRD/IFREMER/UM2/CNRS,  
Centre de Recherches Halieutiques méditerranéenne et  
tropicale (CRH)  
Av. Jean Monnet, CS 171, 34203 Sète cedex, France,  
Courriel : [florence.galletti@ird.fr](mailto:florence.galletti@ird.fr)

## Bertrand CAZALET

Consultant indépendant (SAS MAREPOLIS), juriste en droit public et  
droit international  
Chercheur associé au CRILOBE USR 3278 CNRS-EPHE-UPVD & LABEX  
Corail  
Centre de Biologie et d'Écologie Tropicale et Méditerranéenne  
Université de Perpignan /Via Domitia/ - 66860 Perpignan cedex,  
France  
Courriel : [bertrandcazalet@yahoo.fr](mailto:bertrandcazalet@yahoo.fr)

# 1. QUESTIONNEMENTS ET TERRAINS d'ETUDES

1. 1. PRELIMINAIRES: DROITS ET AMP SONT- ILS EN RAPPORT?

1. 2. DROITS ET AMP, LES QUESTIONS GENERALES PLUS ANCIENNES

1.3. DROITS ET AMP, LES QUESTIONS GENERALES PLUS RECENTES

1.4. DROITS ET AMP, UNE APPROCHE SECTORIELLE : LA PECHE ET LES ACTIVITÉS CONNEXES

## 2 . APPROCHES PRIVILEGIEES (CADRE CONCEPTUEL ET ANALYTIQUE, METHODES...)

2.1. LA MOBILISATION SUR PROJETS

2.2 .TERRAINS RENSEIGNES OU ABORDES

2.3 EVOLUTION DES MATIERES JURIDIQUES MOBILISEES?

## 3. RESULTATS GENERAUX

3.1. APPORTS NOVATEURS À SOULIGNER

3.2.PUBLICATIONS ...PERTINENTES...

3.3. UNE THÈSE ENGAGÉE SUR LA NOTION DE CAPACITÉ DE CHARGE SAISIE PARLE DROIT PUBLIC

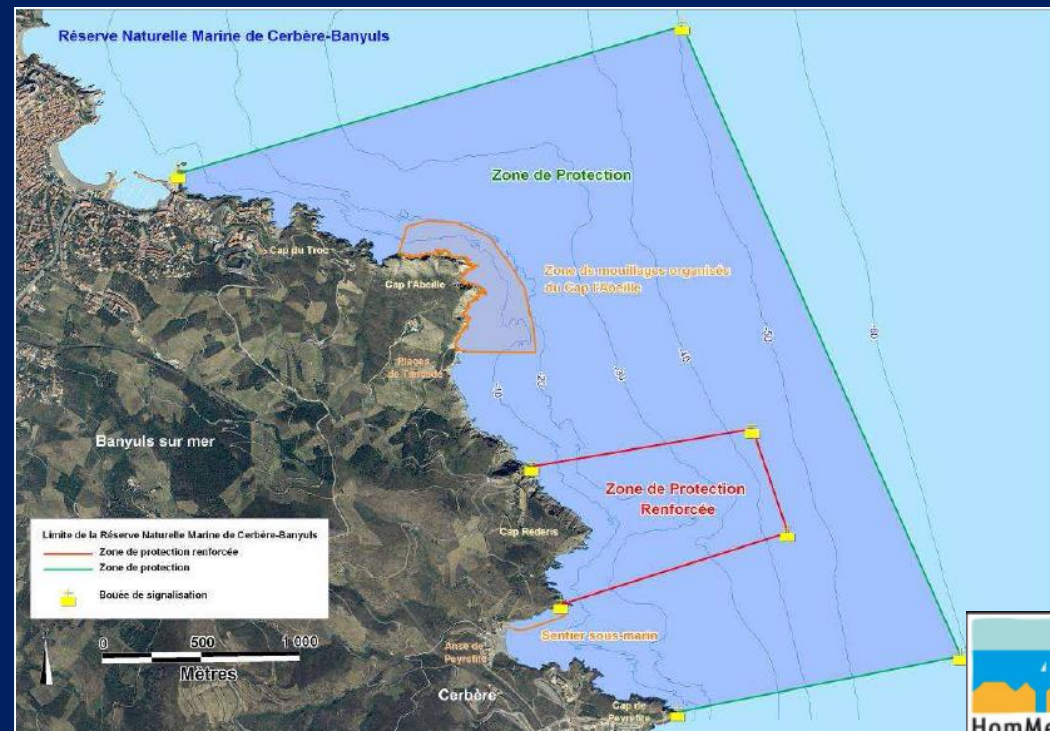
## 4. LIMITES, DIFFICULTES RENCONTREES, NOUVEAUX BESOINS

# 1. QUESTIONNEMENTS ET TERRAINS d'ETUDES

## 1. 1. PRELIMINAIRES: DROITS ET AMP SONT- ILS EN RAPPORT?

- **zones littorales et maritimes :** espaces fortement règlementés et étatisés
- une **gouvernance** pour leur délimitation, l'accès et l'utilisation
- **supports** de politiques publiques nationales et européennes
- des AMP intégrées dans ces espaces juridicisés

- des AMP devenues **des espaces juridiques spécifiques**
- un développement possible **grâce au droit de l'environnement (côtier):**



# 1. QUESTIONNEMENTS ET TERRAINS d'ETUDES

## 1. 2. DROITS ET AMP, LES QUESTIONS GENERALES PLUS ANCIENNES

### 1/Analyse juridique et institutionnelle des AMP

#### Mise en place et cadre général

- Historique, genèse et processus de création
- Textes juridiques de référence (national, international, régional...)
- Contexte juridique et politique (droit de l'environnement, littoral, zones côtières, gestion intégrée, types d'AMP...)

### 2/Fonctionnement des AMP (normatif / institutionnel)

- Textes juridiques constitutifs
- Règlements, mesures de police
- Analyse des compétences et processus de décision
- Analyse des compétences et modalités de gestion (effort administratif)...
- Mesurer l'efficacité de l'action administrative

### 3/Dégager les fonctions des AMP

- Les fonctions classiques
- Peut-on s'interroger sur les nouvelles fonctions ?

# 1. QUESTIONNEMENTS ET TERRAINS d'ETUDES

## 1. 3. DROITS ET AMP, LES QUESTIONS GENERALES PLUS RECENTES

- contribution des AMP aux **réseaux écologiques marins** (comme des formes de protections juridiques utilisables)
- modalités juridiques de construction **d'AMPs transfrontalières** (contexte de mer semi fermée ou océanique)

l'AMP: cadre pertinent de prise en compte par la jurisprudence, les personnes physiques ou morales de la notion de « **capacité de charge** » des écosystèmes, des espèces, les équilibres biologiques ...

Les transformation en cours du **droit du préjudice écologique**, et la part que l'AMP peut y prendre

# 1. QUESTIONNEMENTS ET TERRAINS d'ETUDES

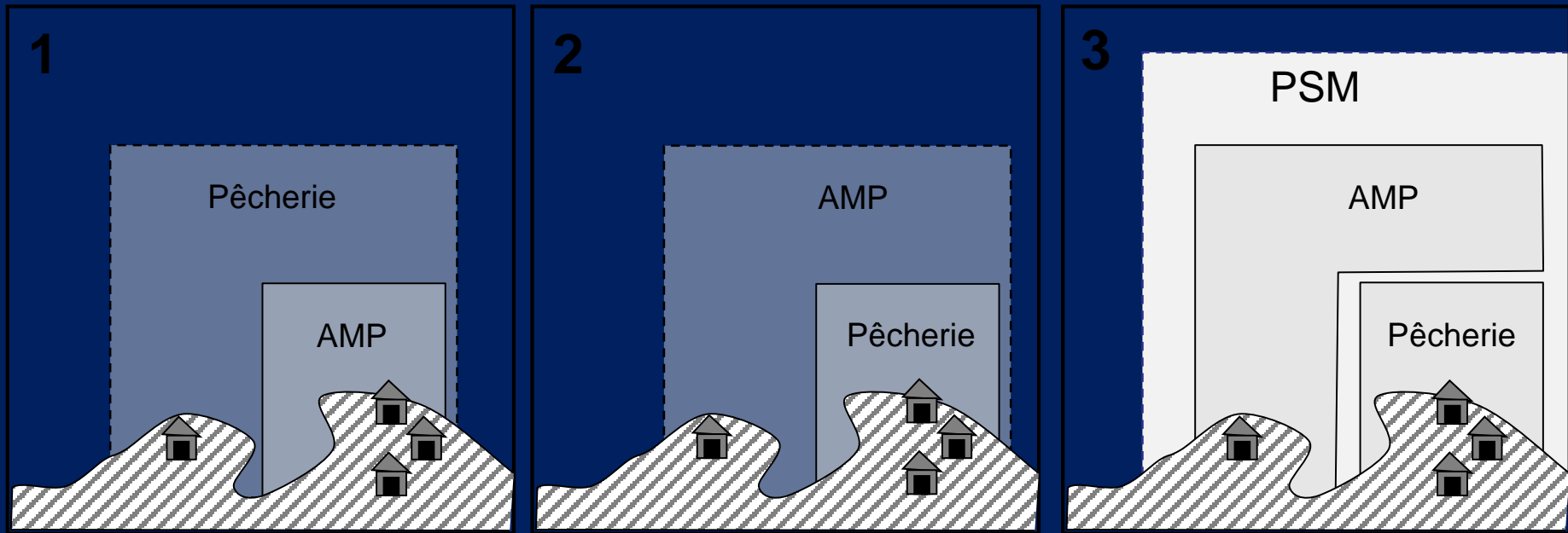
## 1. 4. DROITS ET AMP, LES QUESTIONS SECTORIELLES : LA PÊCHE

- **Interactions** avec les pêches professionnelles côtières (artisanales) : 1) **reconfiguration** de l'espace marin et de l'exploitation halieutique; 2) **restrictions**, principe du *no-take*;  
- AMP et **gestion spatio-temporelle** d'espèces exploitées et/ou menacées (anguille, mérrou, thon rouge)

- Grandes AMP et **pêches industrielles**: extension des zones de no-take (ZEE et haute mer), pb DCP,  
- **Critères environnementaux d'accès** (art.17 PCP)  
- Perspectives de **diversification** et pratiques alternatives génératrices de revenus  
- Régulation des **pêches non commerciales** (embarquées et non embarquées) dans et hors AMP







**Types d'interactions entre les AMP et la pêche.**

**1 : AMP intégrée dans la gestion d'une pêche.**

**2 : Pêche intégrée dans la gestion d'une AMP.**

**3 : Pêche et AMP intégrées dans la Planification Spatiale Maritime  
(Garcia et al. 2013)**

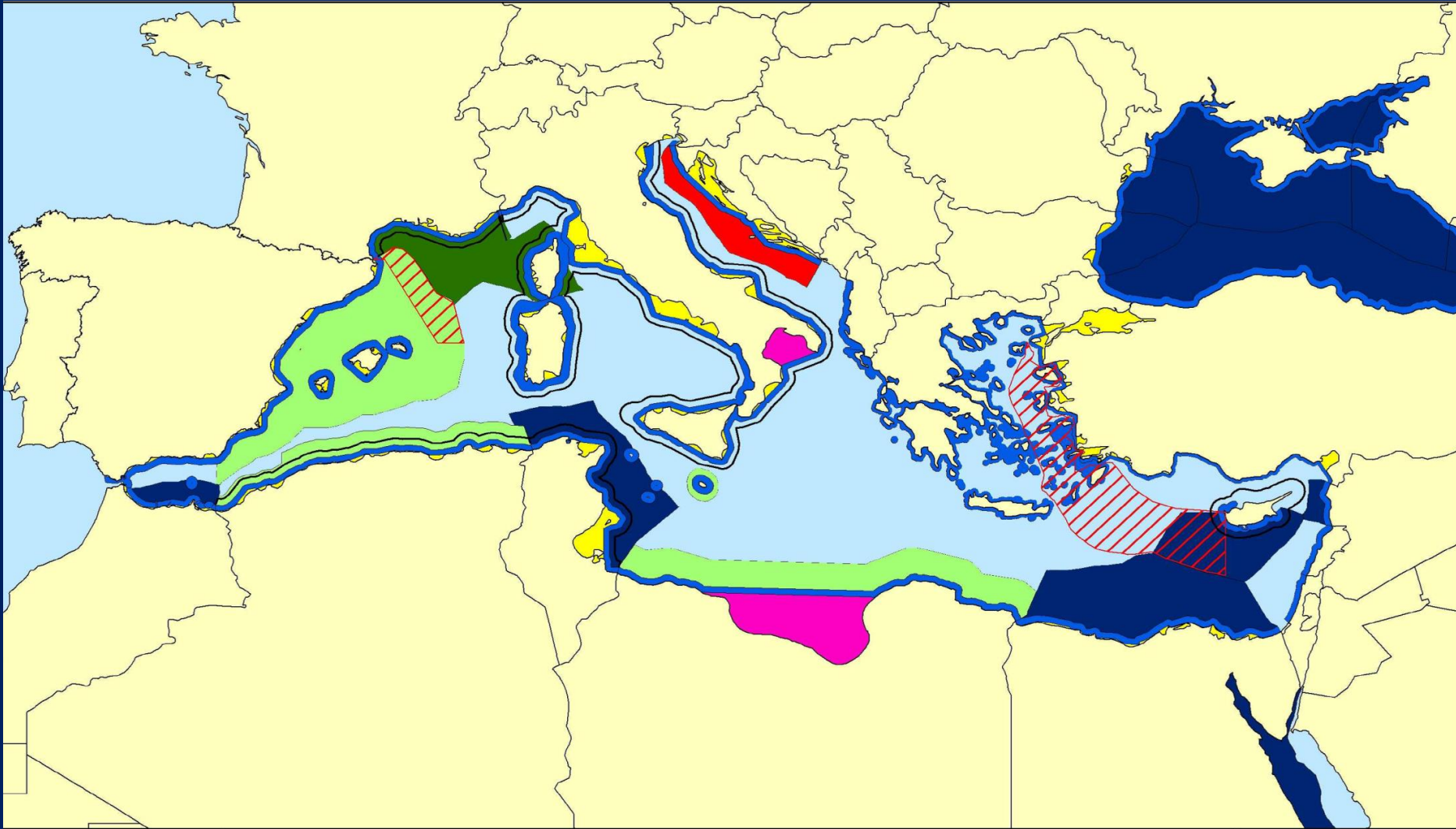
# 1. QUESTIONNEMENTS ET TERRAINS d'ETUDES

## 1. 4. DROITS ET AMP, LES QUESTIONS SECTORIELLES : LES ACTIVITES CONNEXES

- **Cloisonnement juridique et institutionnel** entre AMP et activités terrestres adjacentes : agriculture, urbanisation, anthropisation, qualité de l'eau, nuisances environnementales
- **AMP et zonage maritime** : circulation maritime (Corse, statut de détroit international), mers semi-fermées, délimitation, etc.
- AMP et **droits des activités marines** : énergies fossiles et renouvelables (« aires marines énergétiques »)
- AMP et **extension** des droits et des prétentions de Etats côtiers : PC, mer « présente », etc.

















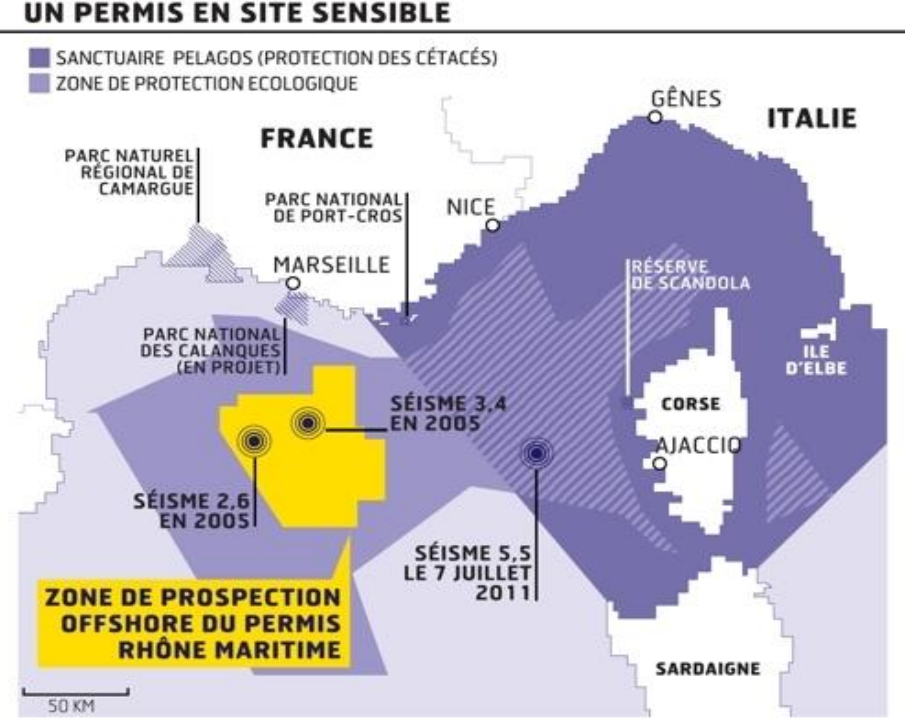
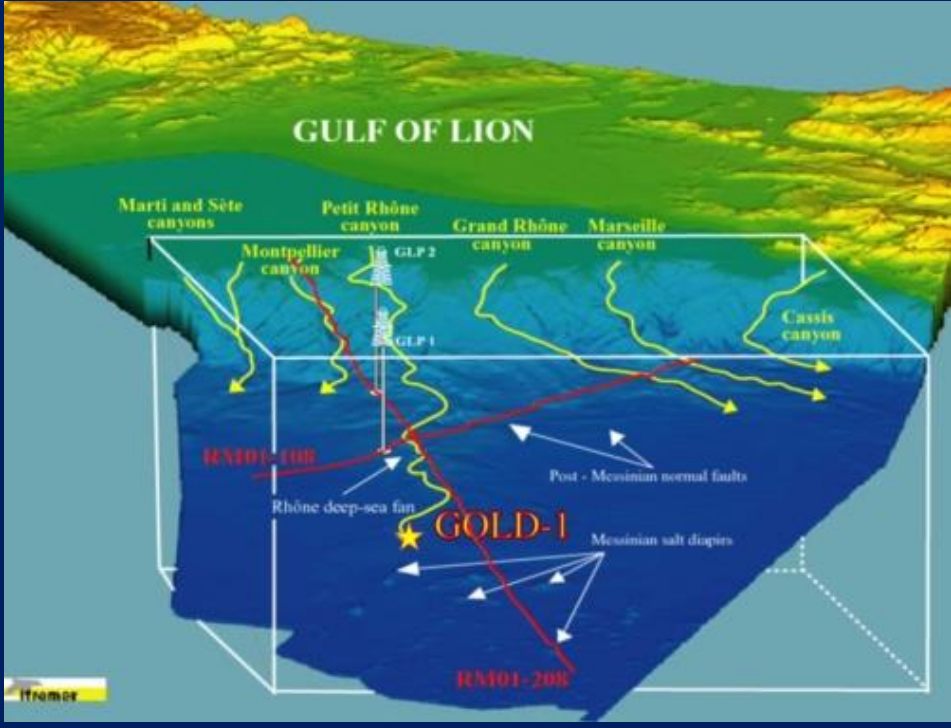
JURISDICTIONS IN THE MEDITERRANEAN SEA

REGIONAL-JURISDICTIONAL  
STRUCTURE OF THE  
MARITIME SPACE

- |  |  |  |
|--|--|--|
|  Inland waters                  |  Exclusive economic zone    |  Ecological and Fisheries protection zone |
|  Historical bay                 |  Ecological protection zone |  High seas                                |
|  Territorial sea                |  Fisheries Zone             |  Areas under dispute                      |
|  Archaeological Contiguous Zone |  |  |

MARINEPLAN  
University of Seville  
Department of Human Geography

Source: UN Law of the Sea



## 2. APPROCHES PRIVILEGIEES (CADRE CONCEPTUEL ET ANALYTIQUE, METHODES...)

### LA MOBILISATION SUR PROJETS

- INCO **CONSDEV**: 2001-2004
- ACI IRD Aires protégées: 2004
- ANR **GAIUS** : 2007-2011



- PROJET **PAMPA** 2008-2012



- PROJET **GRAMP**

- PROJET **COCONET**



- PROJET **MACROES**



### TERRAINS RENSEIGNES OU ABORDES

Corse (RNBB, PMI)

Banyuls

Côte Bleue

Nouvelle-Calédonie

Réunion

Mayotte

Polynésie

St Martin

Mayotte, Madagascar

Afrique de l'ouest-Maghreb, etc..





**Projet CONSDEV** (2002-2005) Cohérence des politiques de conservation et de développement des politiques d'aires protégées marines et côtières d'Afrique de l'Ouest n° ICA 4-2001-10043 (*INCO-DEV Programme, European Commission, Research Directorate-General*)

**Projet GAIUS** (2008-2011) Gouvernance des aires marines protégées pour la gestion durable de la biodiversité et des usages côtiers n° Blanc 07-3 194041 - *Programme 'Blanc' interdisciplinaire, ANR*

**Projet PAMPA** (2008-2011) Indicateurs de la performance d'aires marines protégées pour la gestion des écosystèmes côtiers, des ressources et de leurs usages *Programme LITEAU - MEEDDAT*

**Projet GRAMP** (2009-2012) Recherche sur les projets de gouvernance de deux grandes aires marines protégées (Méditerranée et Polynésie française) *Programme LITEAU - MEEDDAT*

**Projet MACROES** (2010-2013) « Macroscopie » pour la composante océanique du Système Terre *Programme ANR AO CEP (Changement des Environnements Planétaires)*



# EVOLUTION DES MATIERES JURIDIQUES MOBILISEES?

- L'évolution des AMP n'est plus uniquement liée au droit de l'environnement
- **Le droit public**  
(obligations et droits relatif aux occupations du domaine public maritime, estuarien ou terrestre notamment)
- le **droit international de la mer**
- Le droit de la **responsabilité civile, pénale, administrative** 

Reconfigurations  
juridiques des espaces  
marins

Evolution des possibilités  
d'engager la responsabilité  
environnementale  
(Instances en justice,  
restauration,  
compensations (dans et  
hors AMP) ?

# 3. RESULTATS GENERAUX

- Une meilleure connaissance de la **part du droit dans la gouvernance** d'une AMP
- exercices de **comparaison** sur la création et le fonctionnement de celles-ci (grands modèles d'administration caractérisés)
- Des **ponts** entre questions qui s'évitaient

Une dizaine de publications pertinentes

Une thèse de droit public engagée en décembre 2013,  
Lucie Sidan  
La notion de "capacité de charge" saisie par le droit public ? implications en droit du littoral, de l'environnement et de la mer

### 3. RESULTATS GENERAUX : PUBLICATIONS RÉALISÉES PERTINENTES

#### Questions plus anciennes



- CHABOUD C., GALLETTI F., DAVID G., ET AL (2008) ,  
“**Aires marines protégées et gouvernance : contributions des disciplines et évolution pluridisciplinaire**”. In : Aubertin Catherine (ed.), Rodary Estienne (ed.). Aires protégées : espaces durables ?., Marseille : IRD, 2008, p. 55-81. (Objectifs Suds).
- CHABOUD C., GALLETTI F. (2007), „**Les aires marines protégées, catégorie particulière pour le droit et l'économie?**», Mondes en développement, 2007/2 (n° 138), pp. 27-42.
- GALLETTI F., (2011), «**Le droit international de la mer, régulateur des crises pour le contrôle des espaces et des ressources : quel poids pour des Etats en développement ?**», in Kern F., Mainguy C., Rugraff E. (eds.). Crises, régulation et soutenabilité du développement, Mondes en développement, 2011/2 (n° 154), pp. 121-136

COMPAIN Y., CAZALET B., GALLETTI F. (2014), **L'extension des AMP en Méditerranée : d'un contexte général en mer semi-fermée à l'expérience de construction du Parc naturel marin du Golfe du Lion (France)**, Feral F., Salvat B., Gouvernance, enjeux et mondialisation des grandes aires marines protégées.

CAZALET B. ET LEENHARDT P. **Le phénomène mondial de multiplication et d'extension des surfaces d'aires marines protégées**, Chapitre I, pp. 25-52, in Féral F. et Salvat B. (dirs), 2014, *Gouvernance, enjeux et mondialisation des grandes aires marines protégées: recherche sur les politiques environnementales de zonage maritime. Le challenge maritime de la France de Méditerranée et d'Outre-mer*. Paris, L'Harmattan, Collection Maritimes, 218 pages

CAZALET, B. WEBSTER, C. (ED). **Integration of small-scale fisheries in Marine Protected Areas (MPAs) - GFCM/MedPAN**. In FAO. 2014. First Regional Symposium on Sustainable Small-Scale Fisheries in the Mediterranean and Black Sea. St Julian's, Malta, 27-30 November 2013. FAO FISHERIES AND AQUACULTURE PROCEEDINGS. *In press*.



### 3. RESULTATS GENERAUX,

GARCIA SM, CAZALET B., FÉRAL F. ET BESLIER S., « **Gouvernance de la pêche et des aires marines protégées (AMP)** », pp. 215-378, *In* Garcia SM., Boncœur J. Gascuel, Éd. *Les aires marines protégées et la pêche, bio-écologie, socio-économie et gouvernance*, Presses Universitaires de Perpignan, 2013, 431 pp.  
<http://www.lcdpu.fr/livre/?GCOI=27000100116270>

WEIGEL J-Y, FÉRAL F., CAZALET B. (Ed.), ***Governance of marine protected areas in least developed countries. Case studies from West Africa***, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper No 548, Rome, FAO, 2011, 78 pp.  
<http://www.fao.org/docrep/015/i2378e/i2378e.pdf>

WEIGEL J-Y, FÉRAL F., CAZALET B. (Ed.), ***Les aires marines protégées d'Afrique de l'Ouest : Gouvernance et politiques publiques***, Presses Universitaires de Perpignan (PUP) - IRD, 2007, 232 p.

### Questions plus anciennes



GALLETTI F. (2011), « **Law and legal framework for marine protected areas: from the historical biological diversity preservation function, to the role of insurance regarding the consequences of the risks linked to climate change**», World Forum on Climate Change Agriculture and Food Security, WFCFAFS, Newsletter, Pakistan, 2011, Vol.1 (Issue 3), p.3-4.

GALLETTI F., CHABOUD C. (2015), "**Aires marines protégées et résistance aux risques liés au changement climatique: une fonction rénovée pour de nouvelles politiques publiques ?**", (eds) Bonnin M., Lae R., Behnassi M., *Les Aires marines protégées en question. Défis scientifiques et enjeux sociétaux*, éd. de l'IRD, 2015, France, pp-89-100. Sous presse.

GALLETTI F., « **La protection juridique des réseaux écologiques marins. Compétences et implications du droit de la mer contemporain** », Sobrino Heredia J.M. (Dir.), *La contribution de la Convention des Nations Unies sur le Droit de la Mer à la bonne gouvernance des mer et océans. The contribution of the United Nations Conference of the Law of the Sea to good governance of the oceans and seas*, 2 Vols., Editoriale Scientifica, Napoli, pp.765-791 (Vol. 2). 2014, 27 p.

P. LEENHARDT, B. CAZALET, B. SALVAT, J. CLAUDET, F. FERAL, **“The rise of large-scale marine protected areas: conservation or politics?”** Ocean and Coastal Management, Volume 85, Part A, December 2013, Pages 112–118.

H. ARCEO, B. CAZALET, P. ALIÑO, L. MANGIALAJO, P. FRANCOUR, **“Moving beyond a top-down fisheries management approach in the northwestern Mediterranean: some lessons from the Philippines”**, Marine Policy, n° 39 (2013) 29-42.

GALLETTI F., CAZALET B. **« Matières et instruments impliqués dans la gouvernance d'une mer semi-fermée du droit de la mer et de la situation d'indétermination des “eaux sous juridiction” en Méditerranée à l'invention des nouveaux zonages écologiques »**, Ouvrage collectif *Le droit public à l'épreuve de la gouvernance. Journée franco-espagnole*, Presses Universitaires de Perpignan (PUP), Coll. Etudes, 2012, pp. 257-296.

B. CAZALET, F. FÉRAL, SM GARCIA, **« Gouvernance, droit et administration des aires marines protégées »**, Annuaire du Droit de la Mer, Tome XVI, Ed. A. Pedone 2012, pp. 121-151.



Editeurs scientifiques  
Jean-Yves WEIGEL, François FÉRAL, Bertrand CAZALET

## Les aires marines protégées d'Afrique de l'Ouest Gouvernance et politiques publiques



FAO  
FISHERIES AND  
AQUACULTURE  
TECHNICAL  
PAPER

548

## Governance of marine protected areas in the least-developed countries Case studies from West Africa



## REGARDS CROISÉS SUR LES AIRES PROTÉGÉES MARINES ET TERRESTRES

Tome 35 ANNÉE 2007

2007/2  
138



Sous la direction de  
François Féral et Bernard Salvat

## GOVERNANCE, ENJEUX ET MONDIALISATION DES GRANDES AIRES MARINES PROTÉGÉES

Recherche sur les politiques environnementales  
de zonage maritime

Le challenge maritime de la France de Méditerranée  
et d'Outre-mer



Sous la direction de  
S. M. GARCIA, J. BONCDEUR ET D. GASCIEL



## LES AIRES MARINES PROTÉGÉES ET LA PÊCHE : bioécologie, socioéconomie et gouvernance

Presses Universitaires de Perpignan



## 4. LIMITES, DIFFICULTES RENCONTREES, NOUVEAUX BESOINS

- Une constat: la **distorsion** entre la « part » du droit dans la gouvernance de l'AMP et la « place » du droit comme « science sociale de recherche » dans les instances gestionnaires ...
  - **Une science sociale comme les autres...?**  
Pourquoi n'existe-elle que ou presque que « comme extériorisée » à l'AMP?
  - La **forme** de la production de la recherche : articles scientifiques sur sujets libres ou sur projets de recherche...
- ➔ envisager le financement de stage de **Master** et d'année(s) de **Thèse** de doctorat pour encourager les jeunes chercheurs à
- 1) s'investir sur ces **sujets novateurs** où il n'y pas de demande
  - 2) **partager** les résultats et abonder le **réseau** Fréquentation-Usages – Gouvernance

**MERCI**